

*Демидов А.А, председатель Правления МОО «Информация для всех»,  
начальник отдела развития проектной деятельности студентов  
Университета ИТМО, лауреат Премии Правительства РФ*

**Создание сети центров информационно-ресурсной поддержки социально ориентированных  
некоммерческих организаций Новгородской области  
(ЦИРП СО НКО НО)**

**Общая характеристика ситуации**

Начиная с 1991 года формируемое российское гражданское общество, поддерживаемое в основном зарубежными грантодателями, несколько раз пыталось создать центры информационной и ресурсной поддержки институтов гражданского общества. К сожалению ни политические, ни правовые, ни экономические, ни организационно-технические условия в стране и регионах этому не способствовали.

Созданные на средства фондов Сорос Россия, Евразия, Форда, IREX, Британского Совета, ЮКОСа и других спонсоров информационные и информационно-ресурсные центры оказались неустойчивыми. Большая их часть по окончании поддержки и, в первую очередь, финансирования, прекратила свою работу, не научившись выживать и развиваться в сложившихся экономико-правовых и политических условиях. При этом осталось сравнительно небольшое для России число действующих информационных и информационно-ресурсных центров, финансируемых из зарубежных источников.

До последнего времени в России одной из главных причин данного явления являлось отсутствие внятного политического заказа от власти на создание подобной инфраструктуры.

Новгородская область также, как и практически все субъекты Российской Федерации, не имела до последнего времени ни условий, ни социального заказа для системного решения проблематики информационно-ресурсного обеспечения «третьего сектора» на региональном и муниципальном уровнях.

**Нормативное и правовое обеспечение**

Нормативно-правовой основой реализации предлагаемого Проекта являются:

Конституция Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Налоговый кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон Российской Федерации от 19.05.1995 N 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее – ФЗ 82);

Федеральный закон от 11.08.1995 г. N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях (далее – ФЗ 135);

Федеральный закон Российской Федерации от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – ФЗ 7);

Федеральный закон от 17.12.1999 г. N 211-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации" (далее – ФЗ 211);

Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2006 г. N 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» (далее – ФЗ 275);

Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2006 г. N 276-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций"» (далее – ФЗ 276);

Федеральный закон от 05.04.2010 года N 40-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" (далее – ФЗ № 40);

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее - Концепция 2020) и Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года (далее – Основные направления), утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;

Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 года № 1054-р;

Областной закон Новгородской области от 04.12.2013 N 390-ОЗ "Об Общественной палате Новгородской области".

Постановлением Администрации области от 14.10.2011 № 553 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Новгородской области» (в ред. постановлений Правительства Новгородской области от 03.09.2013 № 158, от 18.02.2014 № 104).

Постановление Администрации Новгородской области от 14.10.2011 № 552 «О долгосрочной областной целевой программе поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2011-2013 годы» (в ред. постановлений Администрации области от 20.02.2012 № 70, от 07.03.2013 № 117, от 30.04.2013 № 307, от 29.08.2013 № 154).

Постановление Пр-ва Новгородской области от 28.10.2013 № 319 «О государственной программе Новгородской области «Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2014-2018 годы».

Постановление Правительства Новгородской области от 6 июня 2014 г. N 304 "Об общественном совете при Правительстве Новгородской области"

### **Применимые модели**

В настоящее время в стране действует три модели сетей общего доступа к информации, не специализированных для информационной и ресурсной поддержки «третьего сектора», но имеющих развитые сетевые структуры, пригодные для целей развития благотворительной деятельности и добровольчества:

- сеть публичных центров доступа к правовой, деловой, экологической и иной социально-значимой информации (ПЦПИ), создаваемых на базе публичных библиотек в рамках реализации Концепции 2020.
- сеть центров общественного доступа (ЦОД), создаваемых на базе публичных библиотек в рамках реализации Стратегии развития информационного общества.
- сеть пунктов коллективного доступа (ПКД), создаваемых на базе отделений связи в рамках реализации федерального законодательства о связи и Программы «Кибер-Почта».

*Сеть [публичных центров правовой, деловой и социально значимой информации](#) (Сеть ПЦПИ).*

Среди приоритетных направлений, служащих достижению качественных результатов в культурной политике России, Концепция 2020 называет развитие [публичных центров правовой, деловой и социально значимой информации](#), созданных на базе региональных и муниципальных библиотек, а, согласно Основным направлениям, должна продолжиться деятельность, направленная на развитие публичных центров правовой, деловой и социально значимой информации. Ответственность за это направление реализации Концепции 2020 и Основных направлений Правительством возложена на Минкультуры России.

Согласно распоряжениям Правительства России, федеральным органам исполнительной власти и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации предписано руководствоваться положениями Концепции 2020 при разработке программных документов, планов и показателей своей деятельности, а органам исполнительной власти руководствоваться Основными направлениями при разработке программных документов, планов и показателей своей деятельности, в том числе и относительно развития [публичных центров правовой, деловой и социально значимой информации](#).

В настоящее время создание названных центров осуществляется в России и за её пределами при поддержке Минкультуры России, УОПИ Службы специальной связи и информации ФСО России, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов муниципальной власти, а также МОО «Информация для всех» в формате Программы ПЦПИ <http://www.ifap.ru/pcpi/index.htm> (создание общероссийской сети центров публичного доступа к социально значимой информации).

По состоянию на 2014 год в рамках Программы ПЦПИ создано более 4500 центров доступа, в первую очередь, к правовой информации во всех субъектах России. С 2004 года центры стали создаваться за пределами страны. В 2003 году Программа ПЦПИ была успешно представлена Россией в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже и получила высокое признание, а в 2005 году авторы Программы ПЦПИ были удостоены Премии Правительства Российской Федерации в области культуры за 2005 год.

По состоянию на июнь 2014 года в рамках Программы ПЦПИ в Новгородской области не зарегистрировано на базе публичных библиотек муниципального уровня ни одного центра. Но в то же время именно в Новгородской области в 2012 году началась реализация модели ЦИРП СО НКО с создания первого центра на базе библиотеки «Читай-город».

*Сеть ЦОД.* Проект по созданию сети ЦОД реализуется с 2002 года в рамках ФЦП «Электронная Россия» под руководством Минэкономразвития России. В начале ЦОДы создавались на базе структур комитетов по молодежной политике субъектов Российской Федерации, Интернет-центров, органов власти и управления. Но после прекращения финансирования созданные ЦОДы, как и в случае с информационными центрами, созданными при поддержке иностранных спонсоров, прекращали свою работу. В апреле 2005 года между Минэкономразвития России и Минкультуры России было подписано соглашение о сотрудничестве, в рамках которого ЦОДы начали создаваться на базе публичных библиотек, в первую очередь в удаленных муниципальных образованиях.

Наибольший эффект реализации программы был достигнут в республиках Бурятия и Саха (Якутия), в Ханты-Мансийском автономном округе, а также в Смоленской области, где на сегодняшний день создан около 300 центров и пунктов доступа к правовой информации в рамках слияния программ ПЦПИ и ЦОД. В настоящее время большинство ЦОДов функционируют в рамках Программы ПЦПИ.

С принятием Стратегии развития информационного общества в 2008 году статус центра общественного доступа легитимизирован и является отчетной позицией.

Проблемой для ПЦПИ и ЦОД является отсутствие согласованной позиции с точки зрения статистической отчетности, однородные по функционалу и месту локализации структуры в разных документах имеют разное наименование, в связи с чем отчетность по государственной статистике будет некорректной.

*Сеть ПКД.* Проект реализуется с 2002 года в рамках ФЦП «Электронная Россия» под руководством Минкомсвязи России (ранее - Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации). ПКД создаются на базе отделений связи и кроме предоставления выхода в Интернет не имеют иных функций и задач. При этом для работы в ПКД еще начата не подготовка специалистов. Однако следует исходить из того, что Министерства связи и информационных технологий Российской Федерации предполагает создать в стране до 20000 ПКД.

### **Цели, задачи и целевые показатели Проекта**

С принятием Концепции 2020 и развивающих её федеральных и региональных документов ситуация изменилась и возникает реальная возможность создания на региональном и муниципальном уровнях механизмов поддержки и развития институтов гражданского общества, в том числе и через создание сетевых структур по их информационно-ресурсной поддержке.

Новгородский региональный общественный фонд содействия некоммерческим проектам с участием МОО «Информация для всех», Университета ИТМО и иных партнерских организаций разработал проект «Создание сети центров информационно-ресурсной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области (ЦИРП СО НКО НО)».

Проект ориентирован на создание инфраструктурных элементов, обеспечивающих в сетевом режиме сбор, обобщение, анализ, подготовку и введение в информационный оборот профильных информационных ресурсов, подготовку специалистов для информационно-правовой поддержки институтов гражданского общества в регионе и на местах, а также организационную, консультационно-методическую, образовательно-просветительскую и ресурсную поддержку действующих и создаваемых структур регионального «третьего сектора» с использованием информационно-телекоммуникационных технологий и услуг информационно-библиотечного обслуживания.

Целью Программы ЦИРП СО НКО НО является развитие институтов гражданского общества через формирование благоприятного информационного пространства для поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области в 2015-2020 гг.; *задачами Программы на первом этапе его реализации (2014-2015 г.)* являются:

- а) создание и организация функционирования первых инфраструктурных элементов сети ЦИРП СОНКО НО на базе публичных библиотек в выбранных муниципалитетах региона.
  - б) отбор и обучение лидеров и активистов НКО, сотрудников библиотек, сотрудников органов государственной и муниципальной власти привлекаемых к реализации Программы;
  - в) содействие организации доступа к создаваемым информационным ресурсам для информационной поддержки деятельности НКО, направленной на реализацию принципов социального партнерства в формате межсекторного и межведомственного сотрудничества, а также для организации обмен опытом и предоставления консультационной поддержки действующим на муниципальном уровне НКО;
  - г) специализация создаваемых центров информационно-ресурсной поддержки с учётом приоритетности выбранных направлений, напр. социальной адаптации инвалидов, а также улучшения положения ветеранов, людей старшего поколения, других подобных категорий граждан, улучшение положения семей и детей, в первую очередь детей-сирот, развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка детских, молодежных общественных объединений и общественных объединений, работающих с детьми и молодежью и др.
  - д) разработка пакета организационно-правовых, учебно-методических и иных материалов необходимых для создания и развития сети ЦИРП СОНКО НО;
- целевым показателем* Программы является создание информационно-ресурсных центров для поддержки СО НКО в 2014-2015 гг.

### **Механизмы управления**

Для управления сетью ЦИРП СО НКО НО Общественная палата Новгородской области и Общественный совет при Правительстве Новгородской области могут создать консорциум по управлению Программой из числа представителей органов власти, профильных институтов гражданского общества, коммерческих структур, заинтересованных бюджетных организаций, парламентских партий и традиционных конфессий.

Между участниками консорциума на 1 этапе может быть заключено соглашение о сотрудничестве, а по направлениям, требующим финансирования и привлечения иных материальных, финансовых, информационных и иных ресурсов между исполнителями работ и услуг по Программы будут заключаться договоры.

Для текущего управления Программой и согласования планов организации и проведения мероприятий в рамках её реализации создается рабочая группа из числа представителей консорциума, а также заинтересованных представителей бюджетных и иных профильных организаций, в т.ч. и международных межправительственных и неправительственных.

### **Характеристики Программы**

1. Программа актуальна, соответствует долговременным целям и приоритетам Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации и стратегическим интересам социально-экономического развития Новгородской области в настоящее время и на перспективу в части развития институтов гражданского общества, соответствует идеологии и политике деятельности Общественной палаты Новгородской области и Общественного совета при Правительстве Новгородской области.
2. Программа уникальна, основана на внедрении инновационных и информационно-телекоммуникационных технологий и средств, в том числе технологий организации и проведения вебинаров с использованием средств и способов медиаобразования и дистанционного образования, ориентирована для подготовки представителей всех трех секторов социально-экономических отношений в части развития институтов гражданского общества на муниципальном и региональном уровнях Новгородской области, предполагает возможность интеграции в профильные информационные проекты и среды в области информационной поддержки СО НКО НО.
3. Программа изначально ориентирована на продолжении в 2015 году и в последующие годы, а также её перевод в формат долгосрочной программы по созданию сети центров информационно-ресурсной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области с софинансированием из бюджетных и внебюджетных источников.

4. В ходе реализации Программы в ряде населенных пунктах Новгородской области будет охвачено более 600 человек в 2014-2015 гг., в том числе до 60 лидеров и активистов НКО, до 35 специалистов учреждений бюджетной сферы – муниципальных и государственных служащих органов власти, библиотекарей, методистов, педагогов, ИТ-специалистов, юристов, до 15 специалистов из сферы бизнеса – производителей и распространителей информационно-правовых систем, ИТ-бизнеса и системы связи и коммуникации, до 5 журналистов, около 480 добровольцев.

### **Ожидаемые результаты реализации Проекта**

1. Через созданную сеть ЦИРП СОНКО НО органы государственной власти и местного самоуправления, Общественная палата Новгородской области, Общественный совет при Правительстве Новгородской области и профильные НКО смогут:

- обеспечивать участие социально ориентированных некоммерческих организаций области в разработке и совершенствовании нормативных правовых актов в социальной, культурной, образовательной сферах, а также в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

- инициировать разработку и внедрение механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, организовывать и проводить их обсуждение и осуществлять контроль за их развитием, продвижением и результативностью;

- проводить комплекс мероприятий по пропаганде и популяризации деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и формированию благоприятного информационного пространства, в том числе с использованием средств массовой коммуникации, медиаобразования и социальной рекламы;

- проводить мероприятия по повышению уровня гражданской активности, информационной и правовой грамотности и культуры, как лидеров и актива СОН КО, так и широких слоёв населения области;

- проводить обучающие семинары и прочие мероприятия по повышению уровня профессиональной и социальной компетентности специалистов исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, муниципальных образований, руководителей и специалистов социально ориентированных некоммерческих организаций по отдельным направлениям и проблемам развития институтов гражданского общества;

- использовать создаваемую сеть для расширения партнерства государства, бизнеса и институтов гражданского общества в социальной, культурной, образовательной сферах, а также в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в регионе.

2. ЦИРП СОНКО НО будет использоваться для организации доступа актива НКО, добровольцев и широких слоёв населения к банку данных нормативных правовых актов по проблематике развития благотворительной деятельности и добровольчества, а также для осуществления информационной поддержки деятельности НКО, направленной на реализацию принципов социального партнерства, социального проектирования и социального предпринимательства, а также обмен опытом и предоставление консультационной поддержки действующим НКО.

**Создавая ПЦПИ/ЦИРП СО НКО муниципалитет и регион отчитываются о реализации соответствующего раздела Концепции 2020 по направлению культурной политики.**

**Штатная единица библиотекаря-библиографа замещается специалистом, прошедшим соответствующее обучение по тематике развития гражданского общества, благотворительности и добровольчества и по должности становится ответственным секретарем общественного совета при органе муниципальной власти.**

**Библиотека муниципалитета (в сотрудничестве с библиотеками школ, сузов и вузов) организуют сетевую структуру поддержки СО НКО на муниципальном уровне и через неё вливается в региональную сеть.**