

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

**нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность социально
ориентированных некоммерческих организаций, а также органов исполнительной
власти, работающих с социально ориентированными некоммерческими
организациями**

Автор: Трофимова М.С., к.ю.н., заместитель директора Гуманитарного института НовГУ, заведующая кафедрой Гражданского права и процесса, руководитель Юридической клиники НовГУ

Под редакцией: Костенко Н.В., исполнительный директор Новгородского регионального общественного Фонда Содействия Некоммерческим Проектам.

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ «Нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, а также органов исполнительной власти, работающих с социально ориентированными некоммерческими организациями» / Под ред. Н.В. Костенко – Великий Новгород: Новгородский региональный общественный Фонд Содействия Некоммерческим Проектам, 2015. 33 с.

В данном сборнике представлен обзор законодательства, регулирующего деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций. А также нормативно-правовых актов, регулирующих государственно-частное и муниципально-частное партнерство, правовые основы общественного контроля в России.

Написание и издание данного сборника стало возможным благодаря средствам субсидии на государственную поддержку социально ориентированной некоммерческой организации по соглашению между Министерством экономического развития Российской Федерации и Новгородским региональным общественным Фондом Содействия Некоммерческим Проектам (ФСНП) № НС-810-ОФ/Д19 от 19 декабря 2014 года.

Сборник подготовлен в рамках Программы «Создание новых возможностей и дополнительных условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Новгородской области»

Дизайн и верстка: А.В. Волова, заместитель директора по связям с общественностью Новгородского регионального общественного Фонда Содействия Некоммерческим Проектам

© Фонд Содействия Некоммерческим Проектам (ФСНП)

Содержание

Раздел 1. Правовая основа деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в России

- 1.1. Понятие и виды деятельности СОНКО
- 1.2. Формы поддержки СОНКО
- 1.3. Финансовая поддержка СОНКО
- 1.4. Имущественная поддержка СОНКО
- 1.5. Реестры СОНКО

Раздел 2. Правовая основа государственно-частного и муниципально-частного партнерства в России

- 2.1. Понятие и принципы ГЧП или МЧП
- 2.2. Общая характеристика соглашения о ГЧП или МЧП
- 2.3. Общая характеристика порядка реализации проекта ГЧП или МЧП
- 2.4. Обзор регионального законодательства о ГЧП или МЧП

Раздел 3. Правовая основа общественного контроля в России

- 3.1. Цели, задачи и принципы общественного контроля
- 3.2. Субъекты общественного контроля
- 3.3. Формы и порядок осуществления общественного контроля

Приложение. Перечень нормативно-правовых актов

Раздел 1. Правовая основа деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций

1.1. Понятие и виды деятельности СОНКО

Правовую основу деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), а также вопросы государственной поддержки СОНКО составляют Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Федеральный закон от 05 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», который ввел само понятие "социально ориентированные некоммерческие организации".

Подобного рода правовые институты существуют во многих странах, где, как правило законодатель использует термин «организации общественной пользы». Это означает, что они работают с целью оказания помощи членам общества, а не исключительно членам организации. Во многих государствах для организаций общественной пользы созданы особые условия функционирования. Российская Федерация не исключение.

Согласно ст. 2.1. Федерального закона «О некоммерческих организациях» социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Статьей 31.1 упомянутого Федерального закона предусмотрены следующие **виды деятельности**, которые позволяют придать некоммерческой организации статус социально ориентированной:

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
- 10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
- 12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

13) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

14) участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

15) социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

16) мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

17) содействие повышению мобильности трудовых ресурсов.

Следует отметить, что указанный перечень не исчерпывающий, поскольку для признания некоммерческих организаций социально ориентированными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с перечисленными другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Учет экономико-социальных и иных особенностей субъекта Российской Федерации или муниципального образования при подготовке нормативных правовых актов, посвященных социально ориентированным некоммерческим организациям, является обязательным условием эффективности работы всей системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организациям.

Поэтому социально-экономические и иные особенности субъекта Российской Федерации могут быть учтены при определении приоритетных видов деятельности, осуществление которых позволяет относить некоммерческие организации к социально ориентированным.

Так, Закон Республики Коми "О некоторых вопросах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" предусматривает дополнительные приоритетные направления:

- развитие деятельности национально-культурных автономий и объединений в Республике Коми;
- развитие движения студенческих отрядов в Республике Коми;
- развитие гражданско-патриотического движения в Республике Коми;
- деятельность в области молодежной политики в Республике Коми;
- деятельность, связанную с осуществлением территориального общественного самоуправления в Республике Коми.

Закон Тверской области от 12.03.2007 № 16-ЗО «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области» и Порядок предоставления грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов) также устанавливают дополнительные направления поддержки.

Например, Конкурс, организатором которого является Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области, проводится в целях оказания финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям региона предполагает следующие приоритетные направления:

- развитие общественной деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства (приоритетное внимание уделяется проектам, направленным на развитие общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства);
- оказание юридической помощи на безвозмездной основе гражданам и некоммерческим организациям в сфере жилищно-коммунального хозяйства и правовое просвещение населения по вопросам жилищного законодательства.
- Конкурс, организатором которого является Комитет по делам культуры Тверской области, проводится в целях оказания финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям региона предполагает следующие приоритетные направления:

- популяризация отечественного исторического и культурного наследия, поддержка проектов в области культуры и искусства, краеведения (приоритетное внимание уделяется проектам, направленным на патриотическое воспитание молодежи в рамках празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, проведение мероприятий культурно - просветительского и образовательного характера, направленных на популяризацию русского языка и литературы);

- сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации.

Перечень направлений деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Новгородской области достаточно широкий. Согласно ст. 5. Областного закона Новгородской области от 31.01.2011 N 927-ОЗ (ред. от 29.06.2015) "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, а также разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в этой сфере" поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям оказывается при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами одного или нескольких следующих видов деятельности:

- социальная поддержка и защита граждан;
- подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- охрана окружающей среды и защита животных;
- охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
- защита семьи, детства, материнства и отцовства;
- развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка детских, молодежных общественных объединений и общественных объединений, работающих с детьми и молодежью;
- содействие развитию туризма на территории области;
- содействие развитию предпринимательства на территории области;
- содействие развитию местного самоуправления на территории области;
- развитие институтов гражданского общества;
- развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, профилактика экстремизма и ксенофобии;
- деятельность в области средств массовой информации, а также издательского дела;
- содействие охране правопорядка;
- проведение поисковой работы;

- участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, спасение людей и имущества при пожарах, проведении аварийно-спасательных работ и оказание первой помощи пострадавшим;
- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;
- социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;
- мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ.

Статья 31.3. Федерального закона «О некоммерческих организациях» разграничивает полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Так, к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относятся:

- формирование и осуществление государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- разработка и реализация федеральных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;
- формирование единой информационной системы в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;
- пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;
- содействие региональным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- организация официального статистического учета социально ориентированных некоммерческих организаций, определение порядка проведения выборочных статистических наблюдений за их деятельностью в Российской Федерации;
- подготовка и опубликование в средствах массовой информации ежегодного доклада о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации, который должен содержать информацию об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценку эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации, прогноз их дальнейшего развития;
- методическое обеспечение органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации и на территориях муниципальных образований;
- установление порядка ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, а также установление требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами;

- формирование инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относятся:

- участие в осуществлении государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;
- финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;
- содействие развитию межрегионального сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций;
- пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на соответствующий год;
- содействие муниципальным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации, прогноз их дальнейшего развития;
- методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относится создание условий для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе:

- разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;
- анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

1.2. Формы поддержки СОНКО

Социально ориентированные некоммерческие организации могут получить государственную поддержку

- из средств федерального бюджета;
- из средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с перечисленными формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Однако, подобная альтернатива используется крайне редко. Так, Областной закон Новгородской области от 31.01.2011 N 927-ОЗ (ред. от 29.06.2015) "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, а также разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в этой сфере" дословно воспроизводит положения об установленных на федеральном уровне формах поддержки СОНКО.

1.3. Финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно Федеральному закону «О некоммерческих организациях» оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на финансовую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (в том числе на ведение реестра социально ориентированных организаций - получателей поддержки), включая субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В рамках реализации положений Федерального закона от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ был принят ряд подзаконных актов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 "О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям" утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки СОНКО, а также Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку СОНКО.

В соответствии с этими Правилами, субсидии из федерального бюджета предоставляются СОНКО в целях реализации программ в области оказания информационной, консультационной и методической поддержки СОНКО по основным направлениям их деятельности; выявлению, обобщению и распространению лучшей практики реализации проектов СОНКО, в том числе посредством проведения конференций и семинаров; содействию привлечения СОНКО труда добровольцев (п. 2 Правил). В качестве приоритетных направлений оказания поддержки СОНКО указываются следующие:

а) профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства (проекты в области профилактики отказов матерей от детей при их рождении, содействия устройству детей в семьи, поддержки семей в трудной жизненной ситуации, содействия социальной адаптации воспитанников детских домов и учреждений интернатного типа, содействия профилактике правонарушений несовершеннолетних, поддержки многодетных семей, неполных семей с двумя и более детьми и пр.);

б) повышение качества жизни людей пожилого возраста (проекты в области оказания услуг социального обслуживания одиноких граждан пожилого возраста, социальной поддержки граждан

пожилого возраста, помещенных в стационарные учреждения социального обслуживания, содействия дополнительному образованию социализации и занятости граждан пожилого возраста);

в) социальная адаптация инвалидов и их семей (проекты в области оказания услуг социального обслуживания инвалидов, содействия занятости инвалидов, поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов, содействие развитию образования инвалидов);

г) развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии (проекты в области создания и развития организаций дошкольного образования, детских и молодежных кружков, секций, проведения молодежных научных экспедиций, лагерей отдыха и пр.);

д) развитие межнационального сотрудничества (проекты в области развития практики межнационального сотрудничества, обеспечивающей предупреждение возникновения и обострения межнациональной напряженности в обществе).

В силу пункта 5 Правил предоставления субсидий субъекты Российской Федерации могут предоставить СОНКО не только финансовую, но также и имущественную поддержку в форме предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование.

Субсидии из федерального бюджета предоставляются субъектам РФ на реализацию программ поддержки СОНКО на основании соглашения о предоставлении субсидии, ежегодно заключаемого Минэкономразвития с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Субсидии из федерального бюджета предоставляются социально ориентированным некоммерческим организациям по результатам конкурса, проводимого Минэкономразвития. Субсидии предоставляются прошедшим конкурсный отбор СОНКО в соответствии с соглашениями между Минэкономразвития и социально ориентированными некоммерческими организациями.

Кроме того, Министерство экономического развития России разработало методические материалы по разработке региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. В соответствии с п. 3, пп. 3.2.1. Методических материалов субъекты Российской Федерации могут определить иные, помимо вышеуказанных, приоритетные направления и мероприятия, на реализацию которых будут предоставляться субсидии из региональных бюджетов.

Сам ПОРЯДОК конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального бюджета утвержден Приказом Минэкономразвития России от 8 сентября 2011 г. N 465.

Вопросы поддержки СОНКО на территории Новгородской области, в первую очередь, регулирует Областной закон Новгородской области от 31.01.2011 N 927-ОЗ (ред. от 29.06.2015) "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, а также разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в этой сфере".

Однако закон базовый, рамочный, и безусловно, задает лишь общий вектор поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в НО и требует конкретизации. В частности, в упомянутом областном законе отражены базовые положения о полномочиях областной Думы, областного правительства в вопросах предоставления поддержки, указаны формы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, представлены общие требования к получателям, упомянут в общих чертах реестр Новгородской области социально ориентированных некоммерческих организаций, и, что самое главное, отмечены формы финансовой, имущественной, информационной и консультационной поддержки.

Подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области» является частью государственной программы Новгородской области «Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2014- 2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013.

Конкретные вопросы организации Конкурса находят отражение в Постановлении Администрации Новгородской области от 14.10.2011 N 553 "Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Новгородской области" (вместе с Положением о порядке предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Новгородской области).

Организатором Конкурса выступает Департамент социальной защиты населения Новгородской области.

В Положении раскрыты:

- требования к участникам конкурса
- порядок проведения конкурса
- критерии определения победителей конкурса
- требования к заявке и ко всей документации, представляемой на участие в конкурсе
- предоставление и использование субсидий.

Определение размера субсидии в регионах является ключевым вопросом. В настоящее время данный вопрос в основном решается двумя способами:

1) средства между отобранными организациями распределяются равномерно с учетом заявок организаций участников и имеющихся бюджетных ограничений;

2) размер субсидии определяется решением конкурсной комиссии или уполномоченного органа государственной власти, исходя из заявок участников и имеющихся бюджетных ограничений.

В целях обеспечения наиболее прозрачного и эффективного распределения средств можно предложить порядок распределения средств, рекомендованный Минэкономразвития России. На основе коэффициентов рейтинга, полученного программой (проектом) при её рассмотрении, формируется рейтинг программ (проектов) – перечень программ (проектов), упорядоченный по убыванию коэффициентов рейтинга.

Следует отметить, что критерии определения победителей конкурса и размеры субсидий существенно отличаются в региональном законодательстве.

Так, Порядок предоставления на конкурсной основе субсидий из республиканского бюджета Республики Коми социально ориентированным некоммерческим организациям, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории Республики Коми предусматривает, что размер субсидии не может превышать для Заявителей, осуществляющих деятельность и реализующих проекты на территории Республики Коми в приоритетных направлениях - 200 тысяч рублей, а для Заявителей, осуществляющих деятельность и реализующих проекты на территории Республики Коми в приоритетных направлениях, более 1 года - десяти процентов от распределяемого между победителями конкурсного отбора объема субсидии.

Постановление Правительства Калининградской области от 29 марта 2012 г. N 170 "О порядке предоставления на конкурсной основе субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям за счет субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету Калининградской области" установлено, что субсидия может быть предоставлена организации в размере от 50000 (пятидесяти тысяч) рублей до 300000 (трехсот тысяч) рублей.

Положение о порядке определения объема и предоставления субсидии на возмещение затрат социально ориентированным некоммерческим организациям, связанных с реализацией общественно полезных (социальных) проектов, в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» устанавливает, что размер субсидии одной социально ориентированной некоммерческой организации не должен превышать 500,0 тысяч рублей.

В законодательстве Новгородской области существует существенное ограничение по использованию субсидии для оплаты труда специалистов, что не позволяет многим региональным СОНКО включаться в конкурсную процедуру. Так, согласно Положению о порядке предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Новгородской области за

счет средств предоставленных субсидий запрещается (в том числе) осуществлять расходы на выплату заработной платы с учетом платежей в бюджет и внебюджетные фонды, а также денежного вознаграждения на оплату услуг физических лиц в размере, превышающем 25 процентов от размера субсидии.

При анализе регионального законодательства подобные ограничения в других субъектах Российской Федерации не были обнаружены. Очевидно, что большая часть СОНКО сегодня осуществляют деятельность в сфере оказания различного рода услуг (юридических, образовательных, гуманитарных, консультационных и проч.), поэтому расходы на заработную плату квалифицированных специалистов обоснованно занимают существенное место в общем объеме финансовых затрат СОНКО. С учетом изложенного правила предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на территории Новгородской области не позволяют в полной мере обеспечить уставные цели деятельности СОНКО за счет использования региональных субсидий.

Уместным будет отметить, что в Минэкономразвития России был направлен письменный запрос с просьбой дать оценку анализируемым ограничениям по соотношению зарплат от общей суммы субсидии. На что специалистами министерства был дан следующий ответ: «Однако, Ни в федеральных, ни в региональных правилах регулирующих проведение конкурсного отбора (по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций) и методических рекомендациях не установлены конкретные или рекомендуемые параметры соотношения зарплат от общей суммы гранта. Каждый участник сам определяет данный уровень и отражает в смете, также обоснования данных затрат детально описываются в самой программе». Единственная рекомендация - Министерство экономического развития советует указывать такой уровень зарплаты, который не превышает средний уровень по субъекту.

1.3. Имущественная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций

Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению.

Имущественная поддержка социально ориентированных НКО может осуществляться следующими способами:

- 1) передача социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества (за исключением земельных участков), не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в безвозмездное пользование или в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы);
- 2) установление для социально ориентированных некоммерческих организаций льготных ставок арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности;
- 3) закрепление государственного или муниципального имущества на праве оперативного управления за государственным или муниципальным учреждением, созданным для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, для последующего предоставления такого имущества в пользование указанным организациям как для осуществления постоянной деятельности, так и для проведения отдельных мероприятий (в соответствующих случаях – с согласия уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления);
- 4) учреждение субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием автономной некоммерческой организацией на основе имущественного вноса для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе путем

предоставления имущества в безвозмездное пользование или в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы) как на краткосрочной, так и на долгосрочной основе.

Согласно пунктам 7 и 8 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации вправе утверждать перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах утвердивших их органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций.

Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования указанных перечней имущества, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

На федеральном уровне вопросы имущественной поддержки СОНКО регулирует Постановление Правительства РФ от 30.12.2012 N 1478 "Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций" (вместе с "Правилами формирования, ведения и обязательного опубликования перечня федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями, учрежденными Российской Федерацией), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе", "Правилами предоставления федерального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе") На региональном уровне подобного рода акты приняты повсеместно.

Так, в Амурской области 7 мая 2014 г. принято постановление Правительства области N 273 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

В Камчатском крае приказ «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» был утвержден Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края 03 октября 2012 года N 153 .

В нашем регионе действует Постановление Администрации Новгородской области от 01.06.2012 N 318 "Об утверждении Порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечня областного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), в целях предоставления его во владение и (или) пользование социально ориентированным некоммерческим организациям и Порядка и условий предоставления во владение и (или) в пользование областного имущества, включенного в перечень областного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), в целях предоставления его во владение и (или) пользование социально ориентированным некоммерческим организациям".

Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям рекомендуется осуществлять на основе открытых конкурсных процедур.

Государственное и муниципальное имущество, включенное в перечни, не подлежит отчуждению в частную собственность, в том числе в собственность некоммерческих организаций, арендующих это имущество.

В собственности субъектов Российской Федерации, поселений, муниципальных районов и городских округов может находиться имущество, необходимое для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

Состав такого имущества может пополняться в рамках частно-государственного партнерства (передача нежилых помещений в возводимых коммерческими организациями многоквартирных домах и иных зданиях, строительство при комплексном освоении территорий зданий для предоставления в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям и др.), а также за счет неэффективно используемых нежилых помещений в зданиях, закрепленных за на праве оперативного управления за государственными или муниципальными учреждениями либо путем приобретения за счет бюджетных средств.

Запрещаются продажа переданного социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества, переуступка прав пользования им, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности.

В случае возникновения спора о праве федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации, оказавшие имущественную поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, вправе обратиться в арбитражный суд с требованием о прекращении прав владения и (или) пользования социально ориентированными некоммерческими организациями предоставленным им государственным или муниципальным имуществом при его использовании не по целевому назначению и (или) с нарушением запретов и ограничений, установленных настоящей статьей.

1.5. Реестры социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно статье 31.2. Федерального закона «О некоммерческих организациях» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации, оказывающие поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, формируют и ведут федеральные, государственные и муниципальные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей такой поддержки.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, сегодня является Министерство экономического развития Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2011 г. № 276 внесены изменения в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации в части наделения данного министерства полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере поддержки СОНКО, а также по определению порядка ведения реестров СОНКО – получателей поддержки, и ведению такого реестра.

В реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки включаются следующие сведения о некоммерческой организации:

1) полное и (если имеется) сокращенное наименование, адрес (место нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации некоммерческой организации (основной государственный регистрационный номер);

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) форма и размер предоставленной поддержки;

4) срок оказания поддержки;

5) наименование органа государственной власти или органа местного самоуправления, предоставивших поддержку;

6) дата принятия решения об оказании поддержки или решения о прекращении оказания поддержки;

7) информация о видах деятельности, осуществляемых социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку;

8) информация (если имеется) о нарушениях, допущенных социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку, в том числе о нецелевом использовании предоставленных средств и имущества.

Приказ Минэкономразвития РФ от 17 мая 2011 г. № 223 "О ведении реестров СОНКО – получателей поддержки, хранении представленных ими документов и о требованиях к технологическим, программным лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами" определяет порядок ведения реестров СОНКО – получателей поддержки, оказываемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местными администрациями. Основанием для включения организации в реестр получателей поддержки является решение органа государственной власти о ее предоставлении. Информация, содержащаяся в реестрах СОНКО – получателей поддержки, является открытой для всеобщего ознакомления и подлежит размещению на официальном сайте органа в сети Интернет в течение трех рабочих дней со дня включения соответствующей информации в реестр.

Раздел 2. Правовая основа государственно-частного и муниципально-частного партнерства в России

2.1. Понятие и принципы государственно-частного и муниципально-частного партнерства

13.07.2015 в Российской Федерации был принят принципиально новый по предмету регулирования Федеральный закон "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ).

Закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Традиционными сферами государственно-частного или муниципально-частного партнерства (далее – ГЧП, МЧП) во всех странах являются объекты социальной и транспортной инфраструктуры. В основе идеи ГЧП лежит идея сокращения или минимизации участия государства в экономике, особенно в социальной сфере (теория смешанной экономики). При этом не любое взаимодействие государства и частного капитала и бизнеса можно считать ГЧП. Критерием отнесения такой формы взаимодействия к ГЧП может являться выполнение бизнесом функций, которые традиционно должно выполнять государство (обычно, это обеспечение работы производственной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры).

Государственно-частное партнерство для России относительно новая формула долгосрочного взаимодействия государства, субъектов федерации, муниципальных образований, бизнеса и некоммерческого сектора для решения общественно полезных задач на взаимовыгодных условиях. Данный нормативный акт закладывает широкие возможности, в том числе, и взаимодействия государства и СОНКО.

К проблеме модернизации социальной сферы нужно подходить по-новому, не делая ставку только на бюджетные ресурсы, делая государственно-частное сотрудничество более рентабельным для частного партнера. Для развития социальной сферы, включая инфраструктуру образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, культуры, требуется стабильное и достаточное финансирование. Сегодня государство (либо иное публичное образование – субъект РФ, муниципальное образование) по-прежнему остается главным инвестором и организатором отрасли оказания социальных услуг. Абсолютно очевидно, что предприниматели и бизнес неохотно идут в эту сферу. И самое главное – до недавнего времени не было федерального законодательства о государственно-частном партнерстве, которое позволяло бы бизнесу чувствовать себя более надежно и уверенно в сфере оказания социальных услуг. И уж тем более СОНКО без государственных гарантий ГЧП выглядят наименее защищенными в таком сотрудничестве.

Федеральный закон "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" должен создать условия для прихода инвесторов в социальную сферу.

Целью Федерального закона является создание правовых условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации и повышения качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Рассмотрим понятие и основные принципы Закона о партнерстве.

Согласно статье 3 Федерального закона о партнерстве государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство это юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

Сторонами соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве являются публичный партнер и частный партнер.

Первый, публичный партнер, - это Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство Российской Федерации или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти, либо субъект Российской Федерации, от имени которого выступает высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный им орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, либо муниципальное образование, от имени которого выступает глава муниципального образования или иной уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования.

Второй, частный партнер - российское юридическое лицо, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключено соглашение.

В правоотношениях ГЧП или МЧП, при необходимости, может появляться и третий субъект - финансирующее лицо. Это юридическое лицо либо действующее без образования юридического лица по договору о совместной деятельности объединение двух и более юридических лиц, предоставляющие заемные средства частному партнеру для реализации соглашения на условиях возвратности, платности, срочности.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона о партнерстве государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство в Российской Федерации основаны на следующих принципах:

- открытость и доступность информации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;
- обеспечение конкуренции;
- отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом;
- добросовестное исполнение сторонами соглашения обязательств по соглашению;
- справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;
- свобода заключения соглашения.

Закон делает ограничения для некоторых юридических лиц, запрещая их участие в ГЧП. Так, наряду с государственными и муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями не могут являться частными партнерами, а также участвовать на стороне частного партнера некоммерческие организации, созданные Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями в форме фондов.

2.2. Общая характеристика соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве

Соглашение о государственно-частном партнерстве, соглашение о муниципально-частном партнерстве (далее также - соглашение) - гражданско-правовой договор между публичным партнером и частным партнером, заключенный на срок не менее чем три года в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом о партнерстве.

Обязательными элементами соглашения являются:

- 1) строительство и (или) реконструкция (далее также - создание) объекта соглашения частным партнером;
- 2) осуществление частным партнером полного или частичного финансирования создания объекта соглашения;
- 3) осуществление частным партнером эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;
- 4) возникновение у частного партнера права собственности на объект соглашения при условии обременения объекта соглашения в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соглашение в целях определения формы государственно-частного партнерства или муниципально-частного партнерства могут быть также включены следующие элементы:

- 1) проектирование частным партнером объекта соглашения;
- 2) осуществление частным партнером полного или частичного финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;
- 3) обеспечение публичным партнером частичного финансирования создания частным партнером объекта соглашения, а также финансирование его эксплуатации и (или) технического обслуживания;
- 4) наличие у частного партнера обязательства по передаче объекта соглашения о государственно-частном партнерстве, объекта соглашения о муниципально-частном партнерстве в собственность публичного партнера по истечении определенного соглашением срока, но не позднее дня прекращения соглашения.

Закон о партнерстве предусматривает достаточно широкий перечень объектов соглашения о ГЧП или МЧП. Такими объектами являются

- частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;
 - транспорт общего пользования, за исключением метрополитена;
 - объекты железнодорожного транспорта;
 - объекты трубопроводного транспорта;
 - морские порты, речные порты, специализированные порты, объекты их инфраструктур, в том числе искусственные земельные участки, портовые гидротехнические сооружения, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, которые могут находиться в федеральной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность;
 - морские суда и речные суда, суда смешанного (река - море) плавания, а также суда, осуществляющие ледокольную проводку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромные переправы, плавучие и сухие доки, за исключением объектов, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации находятся в государственной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность;
 - воздушные суда, аэродромы, аэропорты, технические средства и другие предназначенные для обеспечения полетов воздушных судов средства, за исключением объектов, отнесенных к имуществу государственной авиации или к единой системе организации воздушного движения;
 - объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;
 - гидротехнические сооружения, стационарные и (или) плавучие платформы, искусственные острова;
 - подводные и подземные технические сооружения, переходы, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации;
 - объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения;
 - объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;
 - объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;
 - объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения;
 - мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры, за исключением государственных мелиоративных систем.

Соглашение может быть заключено в отношении нескольких указанных объектов.

По соглашению частный партнер обязуется создать полностью или частично за счет собственных либо привлеченных средств являющиеся объектом соглашения, технологически

связанные между собой недвижимое имущество и (или) недвижимое имущество и движимое имущество, осуществлять эксплуатацию и (или) техническое обслуживание такого имущества, а публичный партнер обязуется предоставить частному партнеру права владения и пользования им для осуществления указанной в соглашении деятельности и обеспечить возникновение права собственности частного партнера на объект соглашения при условии соблюдения требований, предусмотренных Федеральным законом о партнерстве и соглашением.

Соглашение должно включать в себя следующие существенные условия:

1) элементы соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, определяющие форму государственно-частного партнерства, форму муниципально-частного партнерства, а также обязательства сторон соглашения, вытекающие из этих элементов;

2) значения критериев эффективности проекта и значения показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа, а также обязательства сторон по реализации соглашения в соответствии с этими значениями;

3) сведения об объекте соглашения, в том числе его технико-экономические показатели;

4) обязательство публичного партнера предоставить частному партнеру предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, объекты недвижимого имущества (в том числе земельный участок или земельные участки) и (или) недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой;

5) срок и (или) порядок определения срока действия соглашения;

6) условие и порядок возникновения права частной собственности на объект соглашения;

7) обязательства сторон соглашения обеспечить осуществление мероприятий по исполнению соглашения, в том числе исполнению обязательств, вытекающих из элементов соглашения, в соответствии с графиками осуществления каждого мероприятия в предусмотренные этими графиками сроки, а также порядок осуществления таких мероприятий;

8) порядок и сроки возмещения расходов сторон соглашения, в том числе в случае его досрочного прекращения;

9) способы обеспечения исполнения частным партнером обязательств по соглашению (предоставление банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии), передача публичному партнеру в залог прав частного партнера по договору банковского счета, страхование риска ответственности частного партнера за нарушение обязательств по соглашению), размеры предоставляемого финансового обеспечения и срок, на который оно предоставляется;

10) обязательства сторон в связи с досрочным прекращением соглашения, обязательства сторон в связи с заменой частного партнера, в том числе обязательство частного партнера передать находящийся в его собственности объект соглашения публичному партнеру в случаях, предусмотренных Федеральным законом о партнерстве и соглашением;

11) ответственность сторон соглашения в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по соглашению.

Соглашение заключается с победителем конкурса на право заключения соглашения или с иным лицом, имеющим право на заключение такого соглашения в соответствии с Федеральным законом о партнерстве.

2.3. Общая характеристика порядка реализации проекта ГЧП или МЧП

Сама процедура реализации проекта ГЧП или МЧП, безусловно, достаточно длительная, во многом, формализованная. Однако, сложность процедуры в данном случае очевидно оправдана, учитывая, длительные сроки реализации проектов, их социальных эффект.

Рассмотрим основные этапы процедуры разработки и реализации проекта государственно-частного или муниципально-частного партнерства.

Согласно статье 8 Закона о партнерстве, в случае, если инициатором проекта выступает

публичный партнер, он обеспечивает разработку предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства.

Лицо, которое в соответствии с Федеральным законом может быть частным партнером, также вправе обеспечить разработку предложения о реализации проекта и направить предложение о реализации проекта публичному партнеру.

Предложение о реализации проекта должно содержать:

- 1) описание проекта и обоснование его актуальности;
- 2) цели и задачи реализации проекта, определяемые с учетом целей и задач, которые предусмотрены документами стратегического планирования;
- 3) сведения о публичном партнере;
- 4) проект соглашения, включающий в себя все существенные условия;
- 5) срок реализации проекта или порядок определения такого срока;
- 6) оценку возможности получения сторонами соглашения дохода от реализации проекта;
- 7) прогнозируемый объем финансирования проекта, в том числе прогнозируемый объем финансирования проекта за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и объем частного финансирования, в том числе необходимый объем собственных средств частного партнера и (или) необходимый объем заемного финансирования, а также планируемый срок погашения кредитов и займов в случае, если предусматривается заемное финансирование;
- 8) описание рисков (при их наличии), связанных с реализацией проекта;
- 9) сведения об эффективности проекта и обоснование его сравнительного преимущества;
- 10) иные сведения.

В срок, не превышающий девяноста дней со дня поступления указанного предложения, публичный партнер обязан рассмотреть такое предложение в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Решение публичного партнера о невозможности реализации проекта должно быть мотивированным.

Оценка эффективности проекта проводится перед рассмотрением проекта на определение его сравнительного преимущества на основании следующих критериев:

- 1) финансовая эффективность проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства;
- 2) социально-экономический эффект от реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, рассчитанный с учетом целей и задач, определенных в соответствующих документах стратегического планирования.

Срок проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества не может превышать сто восемьдесят дней со дня поступления такого проекта в уполномоченный орган.

Согласно статье 10 Федерального закона о партнерстве решение о реализации проекта принимается:

- 1) Правительством Российской Федерации, если публичным партнером является Российская Федерация либо планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации;
- 2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если публичным партнером является субъект Российской Федерации либо планируется проведение совместного конкурса с участием субъекта Российской Федерации (за исключением случаев проведения совместного конкурса с участием Российской Федерации);
- 3) главой муниципального образования, если публичным партнером является муниципальное образование либо планируется проведение совместного конкурса с участием муниципального образования (за исключением случаев проведения совместного конкурса с участием Российской Федерации, субъекта Российской Федерации).

В Российской Федерации обеспечивается свободный бесплатный доступ к информации о соглашении, размещенной на официальных сайтах уполномоченных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", за исключением информации, составляющей

государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну.

Соглашение о ГЧП или МЧП заключается с победителем конкурса на право заключения соглашения или с иным лицом, имеющим право на заключение такого соглашения в соответствии с Федеральным законом о партнерстве.

Заключение соглашения без проведения конкурса допускается:

1) с инициатором проекта, если в течение сорока пяти дней с момента размещения проекта, подготовленного инициатором проекта, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, от иных лиц не поступили заявления о намерении участвовать в конкурсе;

2) с лицом, представившим заявку (далее также - заявитель) на участие в конкурсе и признанным участником конкурса, в случае, если указанное лицо признано единственным участником конкурса;

3) с лицом, представившим единственную заявку на участие в конкурсе, в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе представлена только одна заявка на участие в конкурсе и указанное лицо соответствует требованиям для признания его участником конкурса;

4) с лицом, представившим единственное конкурсное предложение, в случае его соответствия требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса.

Конкурс может быть открытым (заявки на участие в конкурсе могут представлять любые лица) или закрытым (заявки на участие в конкурсе могут представлять лица, которым направлены приглашения принять участие в таком конкурсе в соответствии с решением о реализации проекта). Закрытый конкурс проводится в случае, если соглашение заключается в отношении объекта соглашения, сведения о котором составляют государственную тайну. Публичным партнером, конкурсной комиссией и участниками конкурса при проведении закрытого конкурса должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации о государственной тайне. Сведения, отнесенные к государственной тайне в соответствии с законодательством Российской Федерации, не подлежат опубликованию в средствах массовой информации, размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и включению в уведомление о проведении конкурса, направляемое лицам в соответствии с решением о заключении соглашения.

Конкурс проводится в соответствии с решением о реализации проекта и включает в себя следующие этапы:

1) размещение сообщения о проведении конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, или в случае проведения закрытого конкурса срок направления лицам, определенным решением о реализации проекта, уведомления о проведении закрытого конкурса с приглашением принять участие в закрытом конкурсе;

2) представление заявок на участие в конкурсе;

3) вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе;

4) проведение предварительного отбора участников конкурса;

5) представление конкурсных предложений;

6) вскрытие конвертов с конкурсными предложениями;

7) рассмотрение, оценка конкурсных предложений и определение победителя конкурса;

8) подписание протокола о результатах проведения конкурса, размещение сообщения о результатах проведения конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, и уведомление участников конкурса о результатах проведения конкурса.

Согласно статье 29 Федерального закона о партнерстве победителем конкурса признается участник конкурса, предложивший наилучшие условия. В случае, если два и более конкурсных предложения содержат равные наилучшие условия, победителем конкурса признается участник конкурса, раньше других участников конкурса представивший в конкурсную комиссию конкурсное

предложение.

2.4. Обзор регионального законодательства о ГЧП или МЧП

Основной проблемой отечественного законодательства до 2015 года было отсутствие Федерального закона, посвященного государственно-частному или муниципально-частному партнерству. При этом к 2015 году в 69 субъектах Российской Федерации были приняты региональные акты о ГЧП и МЧП.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления заинтересованы в реализации проектов ГЧП, но при их организации сталкиваются с определенными трудностями в связи с неурегулированностью данного вопроса на федеральном уровне.

Большая часть региональных законов носит рамочный, декларативный характер. Региональное законодательство о ГЧП или МЧП реально работает не во всех субъектах, где подобные законы приняты. И, безусловно, после вступления в силу Федерального закона от 13.07.2015 N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" региональное законодательство о ГЧП и МЧП требует кардинальной переработки и шлифовки.

Наиболее активными в вопросах реализации проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства сегодня являются Санкт-Петербург, Москва, Московская область, Воронежская область, Ярославская область, Белгородская область, Татарстан.

К слову, Закон Санкт-Петербурга от 25.12.06 г. № 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах» сегодня является наиболее грамотным с точки зрения юридической техники и наиболее реализуемым на практике. Санкт-Петербург является признанным лидером среди регионов Российской Федерации по уровню развития ГЧП.

В Новгородском регионе еще 05 мая 2011 года был принят Областной закон N 973-ОЗ «О государственно-частном партнерстве в Новгородской области».

Областной закон устанавливает основы правового регулирования, цели, принципы, формы и способы участия Новгородской области в проектах государственно-частного партнерства Новгородской области, а также порядок реализации данных проектов.

Государственно-частным партнерством, согласно тексту Закона Новгородской области, признается взаимовыгодное сотрудничество между Новгородской областью и российским или иностранным юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем либо действующими без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) двумя и более юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, направленное на реализацию инфраструктурных или инвестиционных проектов, которое осуществляется путем заключения и исполнения соглашений о государственно-частном партнерстве, концессионных соглашений.

Указом Губернатора Новгородской области от 13 февраля 2012 г. N 30 "О Координационном совете по государственно-частному партнерству" в целях координации и обеспечения эффективного взаимодействия органов исполнительной власти области, иных органов государственной власти области, органов местного самоуправления и частных партнеров при подготовке и реализации проектов государственно-частного партнерства на территории Новгородской области создан координационный совет по государственно-частному партнерству. Задачами координационного совета являются такие, как: рассмотрение и одобрение предложений о подготовке проектов государственно-частного партнерства; рассмотрение и одобрение паспортов проектов государственно-частного партнерства; разработка и утверждение планов мероприятий по развитию государственно-частного партнерства в области и контроль за их исполнением.

Однако, стоит констатировать тот факт, что Новгородская область не обладает богатым опытом реализации проектов ГЧП и МЧП, как и многие другие регионы по причинам, изложенным выше.

В заключение необходимо отметить, что согласно статье 47 Федерального закона "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты в сфере государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства подлежат приведению в соответствие с положениями Федерального закона до 1 июля 2016 года. С 1 июля 2016 года указанные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты применяются в части, не противоречащей положениям Федерального закона о партнерстве.

Раздел 3. Правовая основа общественного контроля в России

3.1. Цели, задачи и принципы общественного контроля

21 июля 2014 года был принят Федеральный закон N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", который предоставляет, в том числе и некоммерческим организациям, широкие возможности в осуществлении независимого контроля за обеспечением конституционных прав и свобод человека и гражданина, за добросовестным и эффективным выполнением властью своих обязанностей по отношению к обществу. Общественный контроль – это механизм, который позволяет обществу контролировать власть на всех этапах государственного управления, начиная от принятия и заканчивая реализацией государственно-властных решений и оценкой полученного результата.

Федеральный закон N 212-ФЗ устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Стоит отметить, что еще до принятия анализируемого Федерального закона общественный контроль уже осуществлялся общественными палатами и общественными советами в соответствии с нормами отдельных законодательных и подзаконных актов. Среди них, в первую очередь, Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ "Об Общественной палате Российской Федерации", Постановление Правительства РФ от 2 августа 2005 г. № 481 "О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам, а также федеральных службах и федеральных агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации" и ряд других. Общественные советы созданы при большинстве федеральных министерствах и ведомствах.

Осуществление общественного контроля регулируется не только на федеральном уровне, но также и законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Региональных законов, напрямую регулирующих основы общественного контроля мало. Одним из наиболее актуальных является Закон Московской области от 22.07.2015 N 130/2015-ОЗ "Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Московской области".

Однако во всех субъектах России успешно действует региональное законодательство об общественных палатах. Так, в Новгородской области 4 декабря 2013 года N 390-ОЗ принята новая редакция областного закона «Об общественной палате Новгородской области».

Федеральный закон N 212-ФЗ обеспечил детальное правовое регулирование общественного контроля на федеральном уровне. Рассмотрим его основные положения.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона N 212-ФЗ под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Целями общественного контроля являются:

1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при

принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

3) общественная оценка деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Задачами общественного контроля являются:

1) формирование и развитие гражданского правосознания;

2) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;

3) содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;

4) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

5) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

6) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

7) повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Общественный контроль осуществляется на основе следующих принципов:

1) приоритет прав и законных интересов человека и гражданина;

2) добровольность участия в осуществлении общественного контроля;

3) самостоятельность субъектов общественного контроля и их независимость от органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

4) публичность и открытость осуществления общественного контроля и общественного обсуждения его результатов;

5) законность деятельности субъектов общественного контроля;

6) объективность, беспристрастность и добросовестность субъектов общественного контроля, достоверность результатов осуществляемого ими общественного контроля;

7) обязательность рассмотрения органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, учет указанными органами и организациями предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в этих документах;

8) многообразие форм общественного контроля;

9) недопустимость необоснованного вмешательства субъектов общественного контроля в деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и оказания неправомерного воздействия на указанные органы и организации;

10) презумпция добросовестности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, за деятельностью которых осуществляется общественный контроль;

11) недопустимость вмешательства в сферу деятельности политических партий;

12) соблюдение нейтральности субъектами общественного контроля, исключающей возможность влияния решений политических партий на осуществление общественного контроля.

В целях информационного обеспечения общественного контроля, обеспечения его публичности и открытости субъектами общественного контроля могут создаваться специальные сайты, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации могут использоваться официальные сайты органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, общественных палат субъектов Российской Федерации и общественных палат (советов) муниципальных образований.

Согласно статье 8 Федерального закона N 212-ФЗ доступ к информации об общественном контроле, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами, является открытым.

3.2. Субъекты общественного контроля

Глава 2 Федерального закона N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" регулирует статус субъектов общественного контроля.

Субъектами общественного контроля являются:

- Общественная палата Российской Федерации;
- общественные палаты субъектов Российской Федерации;
- общественные палаты (советы) муниципальных образований;
- общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Для осуществления общественного контроля могут создаваться:

- общественные наблюдательные комиссии;
- общественные инспекции;
- группы общественного контроля;
- иные организационные структуры общественного контроля.

Общественные наблюдательные комиссии осуществляют общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

Общественные инспекции и группы общественного контроля осуществляют общественный контроль в целях содействия соблюдению законодательства, защиты прав и свобод человека и гражданина, учета общественных интересов в отдельных сферах общественных отношений во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

Субъекты общественного контроля вправе:

- 1) осуществлять общественный контроль в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;
- 2) выступать в качестве инициаторов, организаторов мероприятий, проводимых при осуществлении общественного контроля, а также участвовать в проводимых мероприятиях;
- 3) запрашивать в соответствии с законодательством Российской Федерации у органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными

законами отдельные публичные полномочия, необходимую для осуществления общественного контроля информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

4) посещать в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

5) подготавливать по результатам осуществления общественного контроля итоговый документ и направлять его на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и в средства массовой информации;

6) в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций направлять в соответствии с федеральным законодательством материалы, полученные в ходе осуществления общественного контроля, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченным по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации и в органы прокуратуры;

7) обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами;

8) пользоваться иными правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

Субъекты общественного контроля при его осуществлении обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации об общественном контроле;

2) соблюдать установленные федеральными законами ограничения, связанные с деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления;

3) не создавать препятствий законной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

4) соблюдать конфиденциальность полученной в ходе осуществления общественного контроля информации, если ее распространение ограничено федеральными законами;

5) обнародовать информацию о своей деятельности по осуществлению общественного контроля и о результатах контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом;

6) нести иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Субъекты общественного контроля в целях координации своей деятельности, объединения усилий и средств для повышения эффективности общественного контроля вправе создавать ассоциации и союзы субъектов общественного контроля, а также проводить совместные мероприятия.

3.3. Формы и порядок осуществления общественного контроля

Федеральный закон "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" открытый перечень форм, в которых может осуществляться общественный контроль. В соответствии со статьей 18 общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах, не

противоречащих Федеральному закону об общественном контроле, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.

Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

Общественный мониторинг – это осуществляемое субъектом общественного контроля постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Организаторами общественного мониторинга являются Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации.

Общественный мониторинг проводится публично и открыто с использованием информационно-телекоммуникационных систем, в том числе информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Под **общественной проверкой** понимается совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Инициаторами общественной проверки могут быть Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований и иные субъекты общественного контроля.

Гражданин, привлеченный на общественных началах для проведения общественной проверки является общественным инспектором. Общественный инспектор при проведении общественной проверки пользуется необходимыми для ее эффективного проведения правами, установленными законодательством Российской Федерации, регулирующим порядок проведения общественных проверок в отдельных сферах государственного управления, в том числе правом получать информацию, необходимую для проведения общественной проверки, подготавливать по результатам общественной проверки итоговый документ (заключение) и участвовать в его подготовке, а также высказывать особое мнение в итоговом документе.

Под **общественной экспертизой** понимаются основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Общественная экспертиза может проводиться по инициативе органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Инициаторами проведения общественной экспертизы могут быть Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований и иные субъекты общественного контроля.

Отбор кандидатур для включения в состав общественных экспертов осуществляется организатором общественной экспертизы на основании сведений, предоставленных научными и (или) образовательными организациями, общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями, а также на основании сведений, размещенных на личных страницах общественных экспертов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Срок проведения общественной экспертизы не может превышать сто двадцать дней со дня объявления о проведении общественной экспертизы, если иное не установлено федеральными законами.

Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, должен содержать:

1) объективные, достоверные и обоснованные выводы общественных экспертов (экспертной комиссии) о соответствии или несоответствии акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза, или их отдельных положений законодательству Российской Федерации, а также о соблюдении или несоблюдении прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) общественную оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза;

3) предложения и рекомендации по совершенствованию акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза.

Под **общественным обсуждением** понимается используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением.

Общественное обсуждение проводится с привлечением к участию в нем представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение.

Общественное обсуждение проводится публично и открыто. Участники общественного обсуждения вправе свободно выражать свое мнение и вносить предложения по вопросам, вынесенным на общественное обсуждение. Общественное обсуждение указанных вопросов может проводиться через средства массовой информации, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет".

Под **общественными (публичными) слушаниями** понимается собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Общественные (публичные) слушания проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Общественные (публичные) слушания проводятся в помещении, пригодном для размещения в нем представителей различных групп населения, права и законные интересы которых затрагивают вопросы, вынесенные на общественные (публичные) слушания. Организатор слушаний не вправе ограничить доступ в помещение заинтересованных лиц или их представителей.

Общественные (публичные) слушания проводятся публично и открыто. Участники общественных (публичных) слушаний вправе свободно высказывать свое мнение и вносить предложения и замечания по вопросу, вынесенному на общественные (публичные) слушания.

По результатам общественных (публичных) слушаний их организатор составляет итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию о ходе общественных (публичных) слушаний, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников слушаний рекомендациях.

Итоговый документ (протокол), подготовленный по результатам общественных (публичных) слушаний, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации на основании результатов общественного контроля вправе:

1) направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, предложения и рекомендации по совершенствованию их деятельности, а также по устранению причин и условий, способствовавших нарушению прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) выдвигать общественную инициативу в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) оспаривать в установленном федеральным законом порядке (в том числе в судебном и (или) административном порядке) нормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, обязаны рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и в установленный законодательством Российской Федерации срок направлять соответствующим субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

Перечень нормативно-правовых актов**Федеральное законодательство и подзаконные акты**

1. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 29.06.2015)
2. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 02.05.2015) "О некоммерческих организациях"
3. Федеральный закон от 05.04.2010 N 40-ФЗ (ред. от 27.05.2014) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций"
4. Федеральный закон от 30.12.2006 N 275-ФЗ (ред. от 23.07.2013) "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций"
5. Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 08.03.2015) "Об общественных объединениях"
6. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 29.06.2015) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
7. Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"
8. Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"
9. Федеральный закон от 04.04.2005 N 32-ФЗ (ред. от 20.04.2014) "Об Общественной палате Российской Федерации"
10. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 29.06.2015) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"
11. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.06.2015) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
12. Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
13. Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ (ред. от 29.12.2014) "О концессионных соглашениях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2015)
14. Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ (ред. от 04.11.2014, с изм. от 01.12.2014) "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"
15. Постановление Правительства РФ от 23.08.2011 N 713 (ред. от 30.10.2013) "О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям" (вместе с "Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций", "Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций")
16. Приказ Минэкономразвития России от 08.09.2011 N 465 (ред. от 17.01.2014) "О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. N 713 "О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям" (вместе с "Порядком конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций", "Порядком

конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального бюджета")

17. Приказ Минэкономразвития РФ от 17.05.2011 N 223 "О ведении реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, хранении представленных ими документов и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами" (вместе с "Порядком ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки и хранения представленных ими документов", "Требованиями к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования реестрами социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки")

18. Постановление Правительства РФ от 30.12.2012 N 1478 "Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций" (вместе с "Правилами формирования, ведения и обязательного опубликования перечня федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями, учрежденными Российской Федерацией), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе", "Правилами предоставления федерального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе")

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

20. Приказ Минэкономразвития России от 19.05.2014 N 279 "О Координационном совете по государственно-частному партнерству при Минэкономразвития России"

Региональное законодательство и подзаконные акты

21. Областной закон Новгородской области от 31.01.2011 N 927-ОЗ (ред. от 29.06.2015) "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, а также разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в этой сфере"

22. Областной закон Новгородской области от 29.10.2014 N 650-ОЗ (ред. от 29.05.2015) "О мерах по реализации Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" на территории Новгородской области" (вместе с "Перечнем социальных услуг по видам социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг")

23. Областной закон Новгородской области от 05.05.2011 N 973-ОЗ (ред. от 29.07.2013) "О государственно-частном партнерстве в Новгородской области"

24. Постановление Администрации Новгородской области от 14.10.2011 N 553 (ред. от 18.02.2014) "Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Новгородской области"

25. Постановление Администрации Новгородской области от 01.06.2012 N 318 (ред. от 24.02.2014) "Об утверждении Порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечня областного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), в целях предоставления его во владение и (или) пользование социально ориентированным некоммерческим организациям и Порядка и условий предоставления во владение и (или) в пользование областного имущества, включенного в перечень областного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), в целях предоставления его во владение и (или) пользование социально ориентированным некоммерческим организациям"

26. Постановление Администрации Новгородской области от 21.11.2012 N 766 "О реализации проектов государственно-частного партнерства на территории Новгородской области"

27. Указ Губернатора Новгородской области от 13.02.2012 N 30 (ред. от 20.11.2014) "О Координационном совете по государственно-частному партнерству" (вместе с "Положением о Координационном совете по государственно-частному партнерству", "Составом Координационного совета по государственно-частному партнерству")

28. Постановление Правительства Новгородской области от 05.12.2014 № 596 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Новгородской области»

29. Постановление Правительства Новгородской области от 09.12.2014 № 603 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг Новгородской области»

30. Постановление Правительства Новгородской области от 24.12.2014 № 643 «О Порядке выплаты компенсации за оказание социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, поставщику социальных услуг, который включен в реестр поставщиков социальных услуг Новгородской области, но не участвует в выполнении государственного задания (заказа), и определения ее размера».